

Kommunal- og regionaldepartement

Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Vår ref.
07/1878-2-AAS

Deres ref.

Dato:
22.01.2008

HØRING - ENDRING I HUSLEIELOVEN

Likestillings- og diskrimineringsombudet (LDO) viser til departementets høringsbrev av 2. november 2007. Frist for å komme med merknader til utkastet er 12. februar 2008. LDO har følgende merknader til departementets forslag:

§ 11-1 *Boliger for vanskeligstilte*

Det er i høringsforslaget fremmet forslag om å endre gjeldende husleieloven §§ 11-1 og 11-2. Bestemmelsene i kapittel 11 omhandler i dag "*[s]ærregler for visse boligleieforhold*". I § 11-1 er det en regel om "*[b]oliger for personer med spesielle boligbehov av varig karakter*", og § 11-2 "*[b]oliger for personer med spesielle boligbehov av midlertidig karakter*". Etter høringsforslaget ønsker departementet å slå sammen §§ 11-1 og 11-2 i en felles lovbestemmelse.

LDO har i henhold til diskrimineringsombudsloven § 1 annet ledd, nr. 3 ansvar for å føre tilsyn med og medvirke til blant annet gjennomføringen av arbeidsmiljølovens kapittel 13. Arbeidsmiljøloven § 13-1 (1) forbyr direkte og indirekte diskriminering på grunn av blant annet funksjonshemming i arbeidslivet. For helhetens skyld vil LDO påpeke at det ikke antas å ligge noen juridisk distinksjon mellom det som i høringsforlaget omtales som "*personer med nedsatt funksjonsevne*" og benyttelsen av uttrykket "*funksjonshemmet*" i dagens arbeidsmiljølov.

Dagens forbud mot diskriminering på grunn av funksjonshemming gjelder kun i arbeidslivet. LDO er imidlertid av Syseutvalget (NOU 2005: 5 "*Likeverd og*

tilgjengelighet”) foreslått som håndhever av den nye ”*diskriminerings- og tilgjengelighetsloven*”. I NOU 2005: 5, side 29 står det

blant annet at:

”Utvalgets flertall går inn for at det foreslåtte Likestillings- og diskrimineringsombudet og Likestillings- og diskrimineringsnemnda også får kompetanse til å håndheve diskriminerings- og tilgjengelighetsloven. Dette innebærer både at ombudet skal ha en pådriverrolle i forhold til loven og at nemnda har kompetanse til å pålegge stansing, retting m.v. ved brudd på loven” (ombudets utheving).

Diskriminerings- og tilgjengelighetsloven skal gi et allment vern mot direkte og indirekte forskjellsbehandling, samt mot trakassering, på grunn av nedsatt funksjonsevne. I departementets høringsforlag er det valgt å benytte ordlyden *”boliger for vanskeligstilte”*. LDO vil påpeke at enkelte personer innenfor gruppen, *”[...] personer [med] nedsatt funksjonsevne [...]”*, kan føle det stigmatiserende å bli omtalt som *”vanskeligstilte”*. LDO kan heller ikke se at det er hensiktsmessig med en slik forenkling av ordlyden i bestemmelsen. Heller ingen andre gode grunner taler for at departementet har valgt å benytte formuleringen *”vanskeligstilte”*.

LDO vil derfor foreslå at departementet benytter den tidligere formuleringen i loven, og foreslår derfor at overskriften i forslaget til lovens § 11-1 blir endret fra *”Bolig for vanskeligstilte”* til *”Bolig for personer med spesielle boligbehov”*. LDO vil samtidig foreslå at departementet endrer ordlyden i selve lovteksten, slik at uttrykket *”vanskeligstilte”* byttes ut med *”personer med spesielle boligbehov”*. Endringen av ordlyden vil ikke medføre noen realitetsendring i departementets forslag.

Øvrige merknader

LDO finner grunn til også å påpeke et behov for å endre ordlyden i gjeldende husleieloven § 1-8 når det gjelder diskriminering på grunn av homofil orientering. LDO håndhever husleieloven § 1-8 annet ledd, jf diskrimineringsombudsloven § 1 annet ledd, nr 5. Slik bestemmelsen er utformet i dag, er det kun personer som er homofile, lesbiske eller bifile som er beskyttet mot diskriminering i husleieloven. LDO legger til grunn at en slik begrensning i diskrimineringsvernet ikke er tilsiktet.

LDO foreslår derfor at uttrykket *”homofil orientering”* endres til *”seksuell orientering”* slik det er gjort i arbeidsmiljøloven § 13-1.

I forbindelse med at LDO foreslår å endre ordlyden i husleieloven § 1-8 ønsker vi i tillegg å oppfordre departementet om å vurdere tilsvarende endringer i diskrimineringsbestemmelsene i de øvrige boliglovene. LDO vil derfor be

Kommunal- og regionaldepartementet om å endre ordlyden også i følgende lovbestemmelser:

- Lov om eierseksjoner av 23. mai 1997 nr. 31 § 3 a annet ledd.
- Lov om bustadbyggjelag av 6. juni 2003 nr. 38 § 1-4 (2).
- Lov om burettslag av 6. juni 2003 nr. 39 § 1-5 (2).

Avslutningsvis finner LDO grunn til å påpeke at det i dagens boliglovgivning ikke er et eksplisitt vern mot diskriminering av personer med nedsatt funksjonsevne. Norge har undertegnet den nye FN-konvensjonen mot diskriminering av personer med nedsatt funksjonsevne, og i tillegg tar man sikte på at den nye diskriminerings- og tilgjengelighetsloven blir vedtatt med virkning fra 1. januar 2009. I denne loven vil vernet mot diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne i boligsektoren være klart.

Selv om diskriminerings- og tilgjengelighetsloven vil gi personer med nedsatt funksjonsevne et vern også på boligområdet, mener LDO at departementet bør vurdere å innta forbud mot diskriminering på grunn av nedsatt funksjonsevne i de ulike boliglovene. Dette bør kunne gjennomføres samtidig med øvrige endringer i husleieloven, forutsatt at endringene trer i kraft før den nye diskriminerings- og tilgjengelighetsloven.

LDO ser at et forbud mot diskriminering av personer med nedsatt funksjonsevne i boligsektoren, bør innebære et saklighetsprinsipp. LDO kan imidlertid ikke se at innføringen av et saklighetsprinsipp skulle medføre store administrative kostnader, eller forsinkelser i det fremsatte høringsforslaget. Det er derfor ikke noe som hindrer departementet i å innføre et forbud mot diskriminering av personer med nedsatt funksjonsevne innenfor boligsektoren, i påvente av ikrafttredelsen av diskriminerings- og tilgjengelighetsloven.

Med vennlig hilsen

Elisabeth Lier Haugseth
Avdelingsleder

Åsulv Solstad
Førstekonsulent